

El pilar de la política exterior del “Pensamiento de Xi Jinping sobre el socialismo con peculiaridades chinas para una nueva era”

Jorge Eduardo Malena*

Resumen El denominado “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia” reúne la teoría y la práctica de la política exterior de China bajo el mandato de Xi Jinping. Éste abarca una serie de iniciativas que evidencian la visión del actual liderazgo chino sobre cómo debe transformarse la economía, la seguridad y el concierto de naciones, a la vez que ofrece recetas concretas como la Iniciativa de la Franja y la Ruta, y la Comunidad de Destino para la Humanidad. Este artículo describe y analiza el “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia”, presenta la política exterior china resultante, evalúa el lugar de América Latina en la diplomacia de Xi y discierne su significado y consecuencias para el sistema internacional, el Sur Global y América Latina. El artículo concluye con una reflexión sobre la entidad que puede llegar a tener el “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia”.

Palabras clave China, diplomacia, Xi Jinping, política exterior.

Abstract: The so-called "Xi Jinping Thought on Diplomacy" brings together the theory and practice of China's foreign policy under Xi Jinping. It covers a series of initiatives that demonstrate the vision of the current Chinese leadership on how the economy, security and concert of nations should be transformed, while offering concrete proposals such as the Belt and Road Initiative, and the Community of Destiny for Humanity. In this regard, this piece describes and analyzes "Xi Jinping Thought on Diplomacy," presents the resulting Chinese foreign policy, assesses the place of Latin America in Xi's diplomacy, and evaluates its meaning and consequences for the international system, the Global South and Latin America. Thus, the article concludes with a reflection on the entity that "Xi Jinping Thought on Diplomacy" can have.

Key words: China, diplomacy, Xi Jinping, foreign policy.

RECIBIDO: 15 de julio de 2023; **ACEPTADO:** 31 de julio de 2023; **PUBLICADO:** 25 de agosto de 2023

* Jorge Malena es director del Comité de Asuntos Asiáticos (Consejo Argentino de Relaciones Internacionales) y director de la Especialización “Estudios sobre China en la Era Global” (Universidad Católica Argentina) jorge_malena@cari.org.ar

Introducción

El “Pensamiento de Xi Jinping sobre el Socialismo con características chinas en la Nueva Era” se presentó oficialmente por primera vez en el XIX Congreso Nacional del Partido Comunista Chino en el año 2017, el cual luego se incorporó a la Constitución del Partido Comunista de China (PCCh) (Xinhua en español, 18 de marzo de 2018). Un componente significativo es el “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia”, que a su vez fue adoptado oficialmente durante la Conferencia Central de Trabajo sobre las Relaciones Exteriores, en el año 2018 (Xinhua en español, 8 de marzo de 2019).

Por su parte, el “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia” está compuesto por cinco conceptos principales:

1) la “Iniciativa de la Franja y la Ruta” 一带一路 (introducida en el año 2013) (China Daily, 8 de septiembre de 2013), que en resumidas cuentas es un megaproyecto para promover la interconectividad global,

2) la “Comunidad de Futuro Compartido de la Humanidad” en chino 人类命运共同体 – Comunidad del Destino para la Humanidad (presentada también en 2013) (China Daily, 1 de diciembre de 2017), que puede definirse como la propuesta de la República Popular China (RPCCh) para el establecimiento de un nuevo ordenamiento internacional,

3) la "Iniciativa de Desarrollo Global" 全球发展倡议 (introducida en el año 2021) (The State Council of the People's Republic of China, 26 de septiembre de 2021), que se considera el plan de la RPCCh para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU para 2030,

4) la “Iniciativa de Seguridad Global” 全球安全倡议 (presentada en 2022) (The National Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference, 21 de abril de 2023), que pone el énfasis en la reforma de la seguridad colectiva, analizando los problemas de seguridad internacional de una manera integral en lugar de limitada, conectada en lugar de inconexa y evolutiva en lugar de estática, y

5) la “Iniciativa de Civilización Global” 全球文明倡议 (presentada en marzo de 2023) (China Global Television Network, 15 de marzo de 2023), que es la propuesta de China para alcanzar la igualdad e inclusión entre las civilizaciones, y pregona que “la modernización no significa ni la occidentalización ni la adopción del modelo capitalista”.

Es relevante destacar que esta serie de iniciativas tienen conexiones internas entre sí: la Iniciativa de Desarrollo Global presenta el modelo de desarrollo de China. Se centra en la prioridad del crecimiento, coloca el enfoque en las personas y enfatiza la coexistencia armoniosa entre el hombre y la naturaleza, la inclusión y el desarrollo impulsado por la innovación.

Por su parte, la Iniciativa de Seguridad Global presenta la visión de seguridad de China. En la ceremonia de apertura de la Conferencia Anual del Foro de Bo'ao para Asia en el año 2022, el presidente Xi Jinping pronunció un discurso de apertura titulado "Unirse para enfrentar los desafíos y cooperar para crear el futuro", y señaló que "todos los países deben adherirse al concepto de la seguridad común, integral, cooperativa y sostenible y

salvaguardar conjuntamente la paz y la seguridad mundiales” (Ministerio de Asuntos Exteriores de China, 21 de abril de 2022, s.p).

La centralidad de la Iniciativa de Civilización Global

Esta Iniciativa presenta la visión de China sobre el progreso de la comunidad internacional. El 18 de enero de 2017, Xi Jinping pronunció un discurso en la sede de las Naciones Unidas en Ginebra y declaró: "La diversidad de las civilizaciones humanas es una característica básica del mundo y la fuente del progreso humano. Hay más de 200 países y regiones, más de 2.500 grupos étnicos y muchas religiones diferentes. Diferentes historias y condiciones nacionales, diferentes naciones y costumbres han engendrado diferentes civilizaciones y han hecho que el mundo sea más colorido".

La Iniciativa de Civilización Global promueve el espíritu de respeto a la diversidad de las civilizaciones del mundo, de allí que China haga un llamado a todos los países del mundo para que “promuevan la igualdad, el aprendizaje mutuo, la tolerancia y superen las barreras a través de intercambios pacíficos y amistosos, que no impongan sus propios valores a los demás y que no provoquen una confrontación ideológica” (Xinhua en español, 20 de enero de 2017, s.p.).

Por lo tanto, la Iniciativa de Civilización Global es una extensión y complemento de la Iniciativa de Desarrollo Global y la Iniciativa de Seguridad Global, y juntas forman los componentes clave para el objetivo de Beijing de construir una “comunidad de futuro compartido para la humanidad”.

Cabe destacar que el respeto por la variedad de civilizaciones del mundo que promueve la Iniciativa de Civilización Global se condice con los “Cinco Principios de Coexistencia Pacífica” propuestos por China y la India 1954. La propuesta actual de respetar la diversidad de civilizaciones del mundo se centra en la diversidad del mundo, es decir, el respeto mutuo entre países con múltiples religiones, civilizaciones, culturas e incluso múltiples ideologías y sistemas políticos.

Además, cabe mencionar que Xi Jinping en el informe al 20° Congreso Nacional del PCCh en 2022, aseveró: “El Partido Comunista de China se comprometerá a mantener la equidad y la justicia internacionales, y promover la paz y la estabilidad mundiales. La modernización al estilo chino no seguirá el viejo camino de saqueo colonial, y no seguirá el camino desviado de un país fuerte que busca la hegemonía, sino que seguirá el camino correcto del desarrollo pacífico en el mundo”.

Para Xi, el mundo ha entrado en un período de “turbulencia y cambio” (动荡变革) no visto en 100 años, que presenta “oportunidades estratégicas, riesgos y desafíos y factores inciertos e impredecibles para el desarrollo de China” (我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素). En consecuencia, la "contradicción principal" de la política exterior de China es "entre la lucha de la humanidad por un futuro brillante y el comportamiento perverso del hegemonismo" (人类争取光明前途和霸权主义倒行逆施这两方面的斗争) (Ministerio de Asuntos Exteriores de China, 25 de octubre de 2022).

La política exterior china resultante de la visión de Xi

Como corolario de esta perspectiva de política exterior, Beijing ha impulsado durante el mandato de Xi Jinping una serie de iniciativas internacionales, tales como:

1. Construir plataformas para intercambios de civilizaciones entre países (Foro sobre Civilizaciones Antiguas, Conferencia de Civilizaciones Asiáticas, Visión de Cooperación China-África 2035, Diálogo de Civilizaciones China-Francia, Diálogos entre el Partido Comunista de China y partidos políticos internacionales, etc.);

2. Reunir apoyo en organismos multilaterales (los organismos internacionales que apoyan la Iniciativa de Desarrollo Global –IDG- ha aumentado a más de 100, el Grupo de Amigos de GDI establecido en la plataforma de la ONU se ha ampliado a más de 60 miembros, y se han establecido plataformas como el Fondo Fiduciario para el Desarrollo Global y la Cooperación Sur-Sur, el Centro de Promoción del Desarrollo Global y la Red de Conocimientos sobre el Desarrollo Global de China);

3. Promoción de las organizaciones regionales que incorporan a China (en 2012 la 1ra Cumbre de Cooperación de Europa Central y del Este más China, en 2014 el 1er Foro de Ministros de Relaciones Exteriores China-CELAC, en 2021 el 1er Foro de Ministros de Relaciones Exteriores China-Islas del Pacífico, y en 2022 la 1ra Cumbre China-Estados Árabes, etc.);

4. Acciones diplomáticas sobre temas específicos (período de muestra -finales de febrero / mediados de mayo de 2023-):

- 21 de febrero: China emitió el documento sobre la Iniciativa de Seguridad Global,
- 24 de febrero: China emitió la "Posición de China sobre la solución política de la crisis de Ucrania",
- 10 de marzo: Arabia Saudita e Irán llegan a un acuerdo sobre el restablecimiento de relaciones diplomáticas en Beijing,
- 20 de marzo: Visita de Estado de Xi Jinping a Rusia,
- 27 de marzo: visita no oficial del ex presidente de la República de China en Taiwán, Ma Yingjiu,
- 27 de marzo: visita de estado del primer ministro de Singapur, Lee Hsien-loong,
- 28 de marzo: visita de estado del primer ministro de Malasia, Anwar Ibrahim,
- 30 de marzo: visita de estado del primer ministro español, Pedro Sánchez,
- 4 de abril: visitas oficiales de los líderes de la UE Emmanuel Macron y Úrsula Von Der Leyen,
- 12 de abril: Beijing emitió la "Posición de China sobre la cuestión afgana" y, en consecuencia, el 6 de mayo de 2023, el Ministro de Relaciones Exteriores Qin Gang asistió al Diálogo Trilateral de Ministros de Relaciones Exteriores China-Afganistán-Pakistán,
- 16 abr: reunión con el Alto Representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad de la UE, Josep Borrell,
- 10 y 11 de mayo Reunión de Jake Sullivan y Wang Yi en Viena,
- 17-19 de mayo Primera cumbre China-Asia Central en Beijing,
- A mediados de mayo de 2023, el Representante Especial de China para Asuntos Euroasiáticos, Li Hui, visitó Ucrania, Polonia, Francia, Alemania, la sede de la UE en Bruselas y Rusia, etc.

Con respecto a la guerra en Ucrania, Beijing ha declarado oficialmente que "es el fruto de los problemas acumulados en la gobernanza de la seguridad de Europa". Por lo tanto,

la posición de China engloba la fórmula: “4 puntos sobre lo que se debe hacer” (四个应该), y “3 observaciones” (三点思考).

Los "4 deben hacerse" incluyen:

1. Estricta observancia del derecho internacional universalmente reconocido (incluida la Carta de las Naciones Unidas),
2. La soberanía,
3. independencia y
4. La integridad territorial de todos los países debe ser respetada de manera efectiva.

Y las “3 observaciones” son:

1. No hay ganadores en conflictos o guerras,
2. No hay soluciones simples para problemas complejos,
3. Debe evitarse la confrontación entre las principales potencias (The Ministry of Foreign Affairs of the People 's Republic of China, 26 de abril de 2023).

El lugar de América Latina en la diplomacia de Xi

Se puede afirmar que, en las últimas cinco décadas, América Latina se ha convertido en un área significativa para la política exterior de la RPCh. Este fenómeno está relacionado con el crecimiento económico de China. Gradual e ininterrumpidamente, la relación sino-latinoamericana se desarrolló a partir del establecimiento de lazos diplomáticos en la década de 1970, seguido del *boom* de intercambios comerciales en la década de 1980, avanzando hacia relaciones educativas, culturales y científicas en la década de 1990; y continuando en los últimos 20 años hacia los aspectos tecnológico, sanitario, militar y estratégico. Este proceso se vio favorecido porque EE.UU. relegó sus vínculos con América Latina en las últimas décadas y, por tanto, perdió progresivamente su presencia en el subcontinente.

En el año 2017, en el marco del Primer Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional, China anunció que la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR) se extendería a la región. Y la invitación para que los países latinoamericanos se unieran a la IFR se formalizó en el Foro China-CELAC en enero de 2018. En esta reunión, el canciller chino, Wang Yi, presentó la IFR y afirmó que el subcontinente era su "extensión natural"(Xinhua en español, 23 de enero de 2018). Hasta el momento, una veintena de países latinoamericanos se han adherido al IFR.

La IFR ha generado interés en América Latina porque abarca proyectos de infraestructura (como la construcción de vías férreas, carreteras, puertos, oleoductos y viviendas), así como temas comerciales, financieros, tecnológicos e incluso de diálogo civilizatorio. Tengamos en cuenta que la conectividad física contribuye directamente al desarrollo de la producción agrícola, minera e industrial y genera mayores oportunidades de inversión, transferencia de tecnología, comercio y progreso social.

Además, cuando el mundo experimentó la propagación del Covid-19 a principios de 2020, la mayoría de las naciones latinoamericanas recibieron ayuda de la RPCh en materia médica y sanitaria, en forma de equipo o asesoramiento. China se destacó en el

concierto de naciones por la asistencia brindada, convirtiéndose en un faro de cooperación global.

Actualmente, la mayoría de las naciones latinoamericanas tienen a China como uno de sus tres principales socios comerciales, inversionista extranjero, prestamista, constructor de infraestructura y transferencia de tecnología. Y la RPCCh, en un contexto global de escasez energética y alimentaria, tiene en América Latina un proveedor confiable de productos primarios.

En consecuencia, los componentes de la diplomacia de China bajo Xi Jinping (en particular, la Iniciativa de la Franja y la Ruta) resultan atractivos para la mayoría de los gobiernos latinoamericanos, sin importar su posición ideológica.

Pensamientos finales

Hoy en día en China, el “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia” es considerado un aporte teórico que da vigencia a la esencia cultural china y aplica las doctrinas básicas del Marxismo a la práctica de la diplomacia con características chinas.

Se puede afirmar que los cambios en el mundo no solo han traído desafíos difíciles de enfrentar a China, sino que también han creado nuevas oportunidades para Beijing. A la luz de la situación mundial existente, parece que China busca ofrecer una respuesta a la pregunta ¿qué tipo de mundo construir? y ¿cómo construir este mundo? A la luz de las diversas iniciativas diplomáticas adoptadas durante la última década, China ha demostrado que no sólo es un "pensador" sino también un "hacedor" en la promoción de un nuevo ordenamiento internacional.

China tiene intereses en todo el mundo, por lo que el Sur Global (Asia Central, Medio Oriente, África, América Latina) es una parte importante de su estrategia internacional. El liderazgo chino ve el orden internacional existente como el resultado de asimetrías de poder que favorecen a los países occidentales. En este sentido, la RPCCh tiene como objetivo reformar el ordenamiento internacional y rechaza la “narrativa del orden basado en reglas” (基于规则的秩序) (Ministerio de Asuntos Exteriores de China, 26 de julio de 2021), a la vez que defiende la multipolaridad, la democratización de las relaciones internacionales y la reforma de la gobernanza global.

Muchos estados del Sur Global comparten la opinión de Beijing de que se requiere una reforma del orden global, de allí que miren con interés el proceso de ampliación de los BRICS. En consecuencia, se puede apreciar que China se está acercando al Sur Global para transformar el orden internacional. Sin embargo, aunque la voluntad política exista, implementar esa iniciativa es algo diferente.

Incluso, aunque la RPCCh desafíe el “orden internacional basado en reglas”, no debemos olvidar que Beijing comparte algunos intereses de Occidente, como la globalización económica y la lucha contra el terrorismo. Además, China es un actor global y juega un factor determinante en el desarrollo futuro del orden global. Por lo tanto, lo más probable es que la República Popular se sienta a la mesa cuando se debata una reforma fundamental del sistema de la ONU.

En cuanto al desarrollo de la IFR en América Latina, China ha anunciado su compromiso con promover la cooperación en la construcción de infraestructura, producción de

energía, facilitación industrial, desarrollo de mercados y otras capacidades. Por lo tanto, la construcción de un “Corredor Económico Transpacífico” que conecte a América Latina con China debería ser el resultado de la extensión al subcontinente de la Franja y la Ruta.

Sin embargo, para que la IFR resulte beneficiosa, será esencial que las contrapartes acuerden proyectos favorables para ambos actores, no consistentes exclusivamente en el otorgamiento de créditos destinados a la adquisición de insumos procedentes de China.

Los proyectos deberían basarse en el desarrollo de inversiones y transferencia tecnológica, la asociación con compañías locales, el empleo de mano de obra e insumos locales, la realización de evaluaciones del impacto ambiental, etc.

Con respecto a la guerra en Ucrania, incluso si la propuesta china de poner fin a la guerra no resuelve el conflicto, muestra que Beijing aspira asumir un papel central en las negociaciones y el acuerdo de posguerra.

Por último, a la luz de la política exterior adoptada por Beijing bajo el gobierno de Xi Jinping, cabe hacerse una pregunta: ¿Qué harán EE. UU., la UE, el G7, la OTAN, el QUAD y AUKUS? Este es, a mi entender, uno de los principales interrogantes de la política internacional de las próximas dos décadas, a la luz de que en Occidente parece haber quedado atrás la percepción de que puede coexistir con China (adhiriéndose en cambio al concepto de que debe contenerse a la República Popular).

Para concluir, me permito afirmar que el desarrollo del mundo no puede separarse de China, a la vez que el desarrollo de China no puede separarse del mundo. Quizás Washington deba retomar el proceso iniciado en 2012, cuando el entonces vicepresidente de China Xi Jinping convocó a EE.UU. a construir “un nuevo tipo de relación entre países grandes” (The Washington Post, 15 de febrero de 2012). Dicha oferta tuvo una respuesta positiva de la entonces Secretaria de Estado Hillary Clinton, quien afirmó “no hay contradicción entre apoyar el surgimiento de China y promover los intereses de EE.UU.” (U.S. Department, 7 de marzo de 2012, s.p)

Desde ya, los buenos deseos de China para el futuro del mundo deberán sopesarse con su comportamiento internacional, de allí que el “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia” será finalmente juzgado como una propuesta superadora en política exterior o simplemente como una pieza de propaganda bien articulada (la “Xivilización”).

Bibliografía

China Daily (8 de septiembre de 2013). Xi proposes a 'new Silk Road'. Disponible en línea: https://www.chinadaily.com.cn/china/2013xivisitcenterasia/2013-09/08/content_16952228.htm

China Daily (1 de diciembre de 2017). Concept of 'community with shared future for mankind' being transformed into action: Xi. Disponible en línea: https://www.chinadaily.com.cn/china/2017-12/01/content_35160220.htm

China Global Television Network (15 de marzo de 2023). Xi proposes Global Civilization Initiative. Disponible en línea: <https://news.cgtn.com/news/2023-03-15/Xi-proposes-Global-Civilization-Initiative-1icgxtDI3Go/index.html>

The Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China (26 de abril de 2023). President Xi Jinping Speaks with Ukrainian President Volodymyr Zelenskyy on the Phone Disponible en línea: https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx_662805/202304/t20230426_11066785.html

Ministerio de Asuntos Exteriores de China (26 de julio de 2021). Viceministro de Relaciones Exteriores, Xie Feng: El Supuesto "Orden Internacional Basado en Reglas" de Estados Unidos es en Realidad un Intento de Obtener Beneficios a Expensas de los Demás, Restringir a Otros Países y Aplicar la "Ley de la Selva". Disponible en línea: https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/bmdyz/3432/3435/202107/t20210728_9148706.html

Ministerio de Asuntos Exteriores de China (21 de abril de 2022). El Presidente Xi Jinping Pronuncia un Discurso Principal en la Inauguración de la Conferencia Anual del Foro de Boao para Asia 2022. Disponible en línea: https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/202204/t20220421_10671105.html

Ministerio de Asuntos Exteriores de China (25 de octubre de 2022). Texto íntegro de informe al XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China Disponible en línea: https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/zyjh/202210/t20221026_10792080.html

The National Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference (21 de abril de 2023). Xi proposes Global Security Initiative. Disponible en línea: http://en.cppcc.gov.cn/2022-04/21/c_745515.htm

The State Council of the People's Republic of China (26 de septiembre de 2021) FM: China to advance Global Development Initiative with all parties. Disponible en línea: http://english.www.gov.cn/statecouncil/wangyi/202109/26/content_WS61507447c6d0df57f98e0e53.html

U.S. Department of State (7 de marzo de 2012). Secretary of State Hillary Rodham Clinton Remarks at U.S. Institute of Peace Washington, DC. Disponible en línea: <https://2009-2017.state.gov/secretary/20092013clinton/rm/2012/03/185402.htm>

The Washington Post (15 de Febrero de 2012). Xi calls for stronger relationship between China and U.S. Disponible en línea: https://www.washingtonpost.com/business/economy/chinas-xi-jinping-addresses-business-policy-leaders/2012/02/15/gIQAArgctFR_story.html

Xinhua en español (20 de enero de 2017). Viaje de Xi Jinping a Suiza muestra confianza china frente a desaceleración y antiglobalización. Disponible en línea: http://spanish.xinhuanet.com/2017-01/20/c_135997955.htm

Xinhua en español (23 de enero de 2018). Ministro de Exteriores chino aboga por mayor cooperación China-Latinoamérica y Caribe. Disponible en línea: http://spanish.xinhuanet.com/2018-01/23/c_136918373.htm

Xinhua en español (18 de marzo de 2018). Pensamiento de Xi Jinping sobre el socialismo con peculiaridades chinas de la nueva época. Disponible en línea: http://spanish.xinhuanet.com/2018-03/18/c_137047852.htm

Xinhua en español (8 de marzo de 2019). Pensamiento de Xi Jinping sobre la diplomacia es un hito que marca una época en teoría diplomática de China, destaca canciller. Disponible en línea: http://spanish.xinhuanet.com/2019-03/08/c_137878082.htm