

El futuro de las relaciones entre Argentina y China: entre la contingencia política y la perspectiva estratégica.

Ignacio Villagrán*

Resumen: El artículo realiza un análisis de la relación bilateral entre Argentina y China en el contexto de las recientes elecciones presidenciales. Se sostiene que, para distintos actores influyentes, el gigante asiático se presenta como una oportunidad para algunos o una amenaza para otros. Luego de resaltar los postulados más importantes del gobierno entrante en la temática, se concluye que se debe recalibrar la relación con China para fomentar el desarrollo de sus entramados productivos.

Palabras Claves: Argentina, política exterior argentina, China, elecciones presidenciales 2023

Abstract: The article analyzes the bilateral relationship between Argentina and China in the context of the recent presidential elections. It is argued that, for different influential actors, the Asian giant is presented as an opportunity for some or a threat for others. After highlighting the most important postulates of the incoming government on the subject, it is concluded that the relationship with China must be recalibrated to promote the development of its productive networks.

Keywords: Argentina, Argentine foreign affairs, China, 2023 presidential elections

RECIBIDO: 20 de diciembre de 2023; **ACEPTADO:** 26 de diciembre de 2023; **PUBLICADO:** 28 de diciembre de 2023

* Ignacio Villagrán es Doctor en Lenguas y Culturas Asiáticas por la Universidad de Michigan, Magister en Estudios de Asia y África por el Colegio de México, y Licenciado en Ciencia Política por la Universidad de Buenos Aires. Profesor Adjunto a cargo de la materia “Problemas de Política Internacional” en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires, y titular de la materia “Historia de Asia” en el Profesorado de Historia de la Universidad Nacional de General Sarmiento. villagran.ignacio@gmail.com

Las recientes elecciones presidenciales en nuestro país incluyeron un debate sobre el futuro de las relaciones bilaterales con China. China es actualmente el segundo socio comercial de nuestro país. Es también el principal financista de los grandes proyectos de infraestructura en energía y transporte. La relación bilateral se ha consolidado y diversificado en los últimos 20 años, desde la firma del acuerdo de la Asociación Estratégica en 2004 y su elevación a Asociación Estratégica Integral en 2014, y se profundizó aún más con la firma del Memorando de ingreso a la Iniciativa de la Franja y la Ruta a comienzos de 2022¹. Si bien estos acuerdos permitieron incrementar los intercambios comerciales y multiplicar las áreas de intercambio en ámbitos como la ciencia y tecnología, la educación superior, la cultura, el turismo y el deporte, también han generado discusiones profundas sobre el modelo de inserción de la Argentina en el nuevo escenario internacional, tanto en los medios de comunicación masiva como en los círculos académicos especializados. Más aún, estas discusiones permearon los debates sobre la política exterior argentina a lo largo de este año electoral, generando cierta preocupación entre analistas y tomadores de decisiones en ambos países.

Basta con repasar algunos ejemplos recientes para dar cuenta de cómo distintos actores presentan la relación de nuestro país con China como una oportunidad para el crecimiento y el desarrollo en una apuesta por un orden mundial multipolar, o bien como una amenaza a la autonomía política y la independencia económica. En este sentido, se puede percibir la “grieta” respecto a cómo interpretar a China y sus intereses en la región. Esta discrepancia se ve reflejada en los distintos medios masivos, cuyo sesgo afecta tanto su visión de la política interna como exterior. En medios afines a las políticas de gobiernos justicialistas, se presenta la cooperación con China como motor de proyectos necesarios para el desarrollo nacional, y se enfatiza las agendas compartidas en el plano internacional. En especial, la TV Pública, el periódico Pagina 12 o la señal C5N. La segunda postura puede verse en diversas notas publicadas en los principales medios de alcance nacional y regional, entre los que destacan periódicos de gran circulación como Infobae o La Nación, en los que a menudo se advierte sobre los potenciales riesgos de mantener vínculos tan cercanos con Beijing. Una nota reciente en el diario La Nación hace un recuento de algunos de los principales aspectos de la relación bilateral entre Argentina y China a la vez que advertía sobre los riesgos que supone para un país como la Argentina “vincular infraestructuras críticas y su solidez financiera a un gobierno extranjero tan fuerte como el chino.” (Puig de la Bellacasa, 28 de junio de 2023). En la producción académica, el sesgo es mucho menos marcado, si bien se observa una tendencia a enfatizar alternativamente los problemas y los beneficios de la relación bilateral con China según el posicionamiento en temas de política interna.

Ciertamente, las advertencias sobre el cuidado en el relacionamiento con China no carecen de fundamentos. En primer lugar, porque es evidente que la relación de nuestro país con China es estructuralmente asimétrica. En términos económicos, China es el segundo estado más poblado del planeta, es la segunda economía en términos del PBI total, y es uno de los principales productores y exportadores de productos de alta tecnología, incluyendo celulares, computadoras, y automóviles eléctricos. En este sentido, la balanza comercial bilateral no solo es altamente deficitaria para nuestro país, sino que también pone de manifiesto la matriz tecnológica desigual de los intercambios, dado que, mientras que nuestras exportaciones a China se componen mayormente de productos primarios, las importaciones desde China se caracterizan por el alto contenido de valor agregado.

¹ Texto completo disponible en: https://tratados.cancilleria.gob.ar/tratado_archivo.php?tratados_id=kqWmlZg=&tipo=kg==&id=kp6q1w=&caso=pdf

Estas asimetrías y sus efectos han sido tratadas en profundidad en los distintos artículos que componen los dos volúmenes del presente número de la Revista, con el objetivo de promover los debates acerca de la política exterior argentina en un contexto de tensión y transformación en el sistema internacional.

En los meses de octubre y noviembre del 2023, Argentina celebró las dos rondas de elecciones presidenciales que dieron como ganador a Javier Milei, fundador y referente del partido político “La Libertad Avanza”, frente al candidato oficialista y Ministro de Economía del gobierno de Alberto Fernández, Sergio T. Massa. En sus apariciones mediáticas durante la campaña, Milei expresó reiteradamente sus críticas al sistema político y social de China, incluso llegó a decir que podía prescindir del vínculo comercial con China y suplantarlos con “transacciones con el lado civilizado de la vida” (sic), el cual definió, tras la repregunta de su interlocutor, como “Occidente”, para luego aclarar que él no estaba dispuesto a hacer “transacciones con comunistas” (Página 12, 22 de octubre de 2021).

En las semanas previas a la segunda vuelta electoral, tanto Javier Milei como algunos de sus colaboradores más cercanos hicieron hincapié en que la relación comercial con China podía continuar con normalidad aún si las relaciones diplomáticas se tornaran más distantes, ya que la llevan adelante sectores productivos privados que no requieren de la acción de los estados. En el tercer debate presidencial, reafirmó esta idea, expresando que, si China dejara de comprar su parte de las exportaciones argentinas, estas tranquilamente podrían encontrar otros mercados (Televisión Pública, s.f.)². Cabe recordar que, en ese contexto, Milei llegó incluso a plantear la posibilidad de romper relaciones con Brasil, el principal socio comercial de nuestro país (Ámbito (9 de noviembre de 2023).

En la semana previa a asumir su cargo de Ministra de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la administración de Javier Milei, Diana Mondino indicó que las relaciones comerciales con China iban a seguir su curso, pero que se daría fin a los “contactos secretos” entre ambos estados (La Nación, 21 de noviembre de 2023). La lectura que se desprende de las declaraciones en la campaña electoral y las acciones en estos primeros días de gobierno es que la administración Milei intentará mantener relaciones cordiales con la RPCh, mientras que buscará fortalecer los vínculos políticos con los Estados Unidos, la Unión Europea, y otros estados que considera “democracias liberales”. De hecho, según trascendió en distintos medios, el día siguiente de asumir, el nuevo presidente solicitó avanzar en el *swap*, el intercambio de divisas entre los bancos centrales de ambos países, que había sido acordado en los últimos meses de la administración de Alberto Fernández (Rosenberg, 12 de diciembre de 2023; Ámbito, 18 de octubre 2023).

En un artículo reciente, el especialista Juan Pablo Laporte (11 de septiembre de 2023) señalaba la reconfiguración de un escenario mundial en cuatro grandes espacios, uno liderado por los Estados Unidos, uno por la Unión Europea, otro por China en el Asia Pacífico, y el “Sur Global”, espacio más bien descentrado. Cada uno de estos espacios cuenta con sus propias instituciones para el financiamiento de proyectos de desarrollo al que podrían acceder otros países según su voluntad de asociarse a estos espacios y su capacidad para negociar beneficios a partir de esta asociación. Según Laporte es “[e]n ese cuadrante se encuentra el verdadero tablero del poder y es sobre el cual la Argentina debe diseñar una política exterior de equilibrio sofisticado, interdependiente y selectivo,

² Puede consultarse el debate completo en el siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=LM65F8N57Mc> especialmente los minutos 38 a 41.

alejado de cualquier no alineamiento (activo o pasivo) propio de otras lógicas del pasado.” Es cierto que, más allá de la relación bilateral con China, Argentina ha mantenido históricamente, salvo con algunas excepciones, una política exterior de no alineamiento con bloques de poder o potencias globales.

Es evidente que la política exterior del nuevo gobierno se verá condicionada por la contingencia actual, al menos por los próximos meses, en los cuales la administración de Javier Milei deberá estimar los beneficios y los costos potenciales de plantear un alineamiento con las potencias del Atlántico Norte en desmedro de las relaciones con las potencias emergentes. En este sentido, quizás uno de los desafíos más significativos para el gobierno de Javier Milei sea lograr un equilibrio que le permita acercarse a los países de la OCDE y a la vez mantener los flujos comerciales y financieros que han ido incrementando sostenidamente en la relación con China. Entendemos que la Argentina no puede prescindir de China, aunque si puede, y en cierta medida debe, recalibrar algunos de los ejes de la relación para fomentar el desarrollo de sus entramados productivos de manera de desarrollar las economías regionales y generar un crecimiento más inclusivo que le permita un mayor margen de maniobra en su política exterior.

Bibliografía:

Ámbito (18 de octubre 2023). ¿Qué es el swap con China?. *En línea*. Disponible en: <https://www.ambito.com/economia/que-es-el-swap-china-n5849615>

Ámbito (9 de noviembre de 2023). Milei dijo que Lula es "comunista y corrupto" e insistió que romperá relaciones con Brasil. *En línea*. Disponible en: <https://www.ambito.com/politica/milei-dijo-que-lula-es-comunista-y-corrupto-e-insistio-que-rompera-relaciones-brasil-n5867960>

La Nación (21 de noviembre de 2023). Javier Milei presidente: para China, sería un “grave error” si la Argentina corta la relación bilateral. *En línea*. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/javier-milei-presidente-para-china-seria-un-grave-error-si-la-argentina-corta-la-relacion-bilateral-nid21112023/>

Laporte, J. P. (11 de septiembre de 2023). Argentina en un mundo cuadrangular. *Diario Clarín*. Disponible en: https://www.clarin.com/opinion/argentina-mundo-cuadrangular_01kmdlo01d9.html

Página 12 (22 de octubre de 2021). Javier Milei rompería relaciones con China por "comunista". *En línea*. Disponible en: <https://www.pagina12.com.ar/376374-javier-milei-romperia-relaciones-con-china-por-comunista>

Puig de la Bellacasa, E. (28 de junio de 2023) China se asienta en la Argentina: el corto plazo no siempre es buen aliado. *La nación*. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/opinion/china-se-asienta-en-la-argentina-el-corto-plazo-no-siempre-es-buen-aliado-nid28062023/>

Rosenberg, J. (12 de diciembre de 2023) Javier Milei pidió por carta a Xi Jinping que interceda por el swap con China. *La Nación*. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/autos/electricos/javier-milei-pidio-por-carta-a-xi-xinping-que-interceda-por-el-swap-con-china-nid12122023/>

Televisión Pública (s.f.) Tercer debate presidencial 2023. *Material de video*. Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=LM65F8N57Mc>