

China y Guyana

Una vinculación económica que crece en el Siglo XXI

Javier Fernando Luchetti*

Resumen: La República Popular China tiende actualmente al desarrollo económico del país a través de la promoción de las inversiones con diferentes regiones del mundo. Esta política de cooperación e inversiones le ha servido para relacionarse con la mayor cantidad de países posibles, respetando la independencia, la integridad territorial, la soberanía, y no interfiriendo con los asuntos internos de los Estados. Lo que queda en evidencia sobre la política exterior china, es que busca hacer negocios y cooperar con cualquier clase de país en vías de desarrollo, basándose en el beneficio mutuo para conseguir las materias primas necesarias para el funcionamiento de su economía.

A partir de lo mencionado en el párrafo anterior, se puede señalar el interés chino por la República Cooperativa de Guyana, ubicada al norte de América del Sur, sobre el Océano Atlántico, un pequeño país con importantes recursos naturales que últimamente ha descubierto petróleo. Este país que tiene como límites al norte el Océano Atlántico, al este, Surinam, al sur Brasil y al oeste Venezuela, es atractivo para los intereses chinos por lo que han realizado inversiones en infraestructura y en la explotación de recursos naturales aprovechando la escasez del capital guyanés.

Palabras clave: Guyana, China, cooperación, negocios, inversiones.

Abstract: The People's Republic of China currently tends to the economic development of the country through the promotion of investments with different regions of the world. This cooperation and investment policy has helped it relate to as many countries as possible, respecting independence, territorial integrity, sovereignty, and not interfering

* Profesor de geografía. Profesor y Licenciado en Historia. Magister en Relaciones Internacionales. Docente del Departamento de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires. Correo electrónico: javiferluche@yahoo.com.ar

with the internal affairs of States. What is evident about Chinese foreign policy is that it seeks to do business and cooperate with any type of developing country, based on mutual benefit to obtain the raw materials necessary for the functioning of its economy.

From what was mentioned in the previous paragraph, one can point out Chinese interest in the Cooperative Republic of Guyana, located in the north of South America, on the Atlantic Ocean, a small country with important natural resources that has recently discovered oil. This country, whose limits are the Atlantic Ocean to the north, Suriname to the east, Brazil to the south and Venezuela to the west, is attractive to Chinese interests, which is why they have made investments in infrastructure and the exploitation of natural resources, taking advantage of the scarcity of the guyanese capital.

Keywords: Guyana, China, cooperation, business, investments.

RECIBIDO: 20/05/2023 ACEPTADO: 22/04/2024 PUBLICADO: 28/08/2024

Introducción

La política de acercamiento de la República Popular China (RPC) al sur del continente americano a partir de la necesidad de obtener materias primas y alimentos para su desarrollo económico, ha aumentado en las últimas décadas al compás del incremento del Producto Bruto Interno (PBI), del crecimiento demográfico y de la sofisticación del consumo de una creciente clase media. La demanda china vino acompañada de una activa diplomacia y del impulso a asociaciones estratégicas, acuerdos de libre comercio y, más recientemente la incorporación de numerosos países al megaproyecto de conectividad e infraestructura encarnado en la iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda o “La Franja y la Ruta” (Belt and Road Initiative – BRI, de acuerdo a su versión en inglés) (Serbin, 2022, p. 10).

La RPC ha seguido una política de vinculación multilateral buscando beneficios políticos y económicos. Al fomentar el Foro de Cooperación China-CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños)¹, establecido en el 2014, en el que no se encuentran Estados Unidos o Canadá, al que pertenece la República Cooperativa de Guyana (RCG), el presidente de la RPC, Xi Jinping, y los Estados Latinoamericanos y Caribeños, han pretendido aprovechar oportunidades de desarrollo mutuo, en base a la igualdad, al mencionar el país del lejano oriente su intención de invertir más de doscientos cincuenta mil millones de dólares durante la siguiente década. Asimismo, el Plan de Cooperación entre la RPC y la CELAC (2015-2019), determinaba áreas principales y una serie de medidas para la cooperación mutua en:

Política y seguridad, asuntos internacionales, comercio, inversión y finanzas, infraestructuras y transportes, energía y recursos naturales, agricultura, industrias, ciencia y tecnología, cooperación aeroespacial, educación y capacitación de recursos humanos, cultura y deportes, prensa, medios de comunicación, edición, turismo, protección ambiental, gestión del riesgo de desastres y mitigación de calamidades naturales, eliminación de la pobreza, salud y amistad popular (ABC sobre el Foro China-CELAC, 2016, p. 12).

¹ Los 33 Estados miembros de la CELAC son: Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, la República Dominicana, Dominica, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela.

En el Documento sobre la Política de China hacia América y el Caribe (2016), se hacía mención a que la cooperación entre la RPC y América Latina y el Caribe (ALC) se basaba en la igualdad y en el provecho mutuo, sin excluir a ningún país, puesto que los países buscaban el desarrollo económico y la cooperación en diferentes sectores de la economía. De ahí que se fomentara la cooperación en el comercio, la inversión y las finanzas, así como en infraestructura, manufactura, innovación científica y tecnológica e informática. Esto podría avanzar gracias a la logística, los créditos, los fondos estatales y los seguros, y se pretendía aumentar el comercio bilateral, y “el comercio de mercancías típicas y con ventajas, productos de alto valor agregado y de alto contenido tecnológico entre China y los países de ALC” (Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe, 2016).

Asimismo, se quería “estimular a las empresas chinas a ampliar y optimizar las inversiones en los países de ALC sobre la base de igualdad y beneficio mutuo, y suscribir más acuerdos sobre la protección de inversión” y, “apoyar a las empresas chinas competentes a participar en los proyectos importantes de exploración de energía y recursos y proyectos de infraestructura de los países de ALC” (Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe, 2016).

En el 2023, la RPC publicó el Libro Blanco titulado “Una comunidad global de futuro compartido: Propuestas y acciones de China”, señalando que su objetivo era el desarrollo económico a través del esfuerzo propio, no invadiendo un país o mediante la expansión, buscando el bienestar de su pueblo, pero también “crear más oportunidades de desarrollo para todo el mundo, no para sustituir o subyugar a los demás”. En esta línea argumental, la RPC, promovía el desarrollo abierto e inclusivo para beneficio de todos, ocupando un lugar importante en la agenda internacional para reducir la desigualdad global: *“El desarrollo mundial a largo plazo no puede basarse en que un grupo de países se vuelva cada vez más próspero mientras otro grupo de países sigue siendo crónicamente pobre y atrasado”* (State Council Information Office of the People’s Republic of China, 2023).

Para los chinos, el futuro compartido era parte de la globalización, pero se debía eliminar el proteccionismo y las sanciones unilaterales, para construir una economía mundial abierta y equilibrada “para que la población de todos los países pueda compartir los frutos de la globalización económica y el crecimiento económico mundial”. En ese sentido la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR), era el ejemplo de lo que pretendía la RPC, es decir, la construcción de una comunidad con un futuro

compartido mediante una plataforma de cooperación proporcionada por los chinos hacia todo el mundo, por ello “China está comprometida con la construcción de una economía mundial abierta. Se ha convertido en el principal socio comercial de más de 140 países y regiones, y ha firmado 21 acuerdos de libre comercio con 28 países y regiones” (State Council Information Office of the People’s Republic of China, 2023).

Xing (2012, p. 51), señalaba que el orden mundial capitalista debía adaptarse al ascenso de China y que era importante para los países de América Latina “comprender y reconocer el doble efecto del ascenso de China –la coexistencia de oportunidades y desafíos”- por eso indicaba que estos países debían estar dispuestos a aceptar las rivalidades dentro del capitalismo planteadas por el progreso chino:

No es una buena forma de tomar ventaja de las oportunidades económicas, mientras no estén dispuestos a aceptar los desafíos planteados por el ascenso de China, o poner de relieve los desafíos y limitaciones integrados en su proceso de ascenso, que conducen a la ansiedad y el proteccionismo, así como culpar a otros por su propio fracaso en hacer los ajustes necesarios Xing (2012, p. 51).

En cambio, para Bernal-Meza (2012, pp. 55-56), la relación de China con América Latina y el Caribe era contradictoria, puesto que presentaba aspectos positivos y negativos. Entre los primeros se destacaba el apoyo chino para una mayor independencia de Estados Unidos y los organismos financieros internacionales, la apertura del mercado chino a los productos primarios, el ingreso de inversiones a América Latina y el Caribe, y el aumento de precios de algunos de los commodities debido a la alta demanda china. Sin embargo, entre los aspectos negativos indicaba el cambio “de una forma de dependencia por otra”, las ambiciones geopolíticas chinas que generaban conflictos con Estados Unidos, el desplazamiento de las exportaciones que antes se dirigían a otros mercados desarrollados y que ahora se desplazaban hacia la RPC, y la entrada de exportaciones manufactureras chinas que reemplazaban a otros países que tradicionalmente exportaban a mercados latinoamericanos y caribeños.

Oviedo (2012, p. 136), también establecía esta dependencia de los países latinoamericanos y caribeños respecto a la RPC, estipulando que:

Los intereses complementarios son más sensibles de aparecer en el modelo de vinculación Norte-Sur,

especialmente con las exportaciones de materias primas a China, la importación de productos industriales chinos o las inversiones de ese país en sectores vinculados a los recursos no renovables de la región. Esta es la situación presente de la relación económica que convirtió a China en uno de los principales socios comerciales de todos los países latinoamericanos.

Por último, este acercamiento de la RPC a los países latinoamericanos y caribeños mediante la venta de materias primas al mercado chino, la inversión china en distintos sectores económicos y, el aumento de la importancia de este mercado en desmedro del norteamericano y el europeo, ha sido motivo de críticas. Esto se debió a la consolidación de la dependencia de la RPC, en cuanto a la venta de activos energéticos, metales, carnes y alimentos sin provocar cambios en la matriz productiva latinoamericana y caribeña, sumándose el deterioro ambiental:

El concepto de extractivismo no debe estar asociado únicamente al crecimiento económico o a determinadas actividades como la pesca, minería, agricultura, etc., va más allá, se centra en el tipo de recursos que se obtienen, en el cómo y en las secuelas que se producen. Tanto en el proceso de obtención como en la transformación de las mismas. Es determinante la afectación a medio y largo plazo efectuada a los seres humanos y entorno natural de manera global. El proceso de extractivismo incluye y fomenta el movimiento de grandes cantidades de recursos naturales con nulo o bajo procesamiento productivo con la finalidad de ser exportados (Luque González, Herrero-García, Peñaherrera Melo, 2018, pp. 124-125).

En cuanto a la República Cooperativa de Guyana, ubicada al norte de América del Sur, es un pequeño país poco conocido, limitando al norte con el Océano Atlántico, al este con la República de Surinam, al sur con la República Federativa de Brasil y al oeste con la República Bolivariana de Venezuela. Con capital en Georgetown, es una república presidencialista incluida dentro de la Comunidad Británica de Naciones (*Commonwealth of Nations*), habitada por más de 800.000 habitantes en su mayoría de habla inglesa y de religión cristiana que viven en una superficie de más de 215.000 kilómetros cuadrados. Aunque parte de su territorio, concretamente el situado al oeste

del río Esequibo, es reivindicado por la República Bolivariana de Venezuela². Obtuvo su independencia del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte en 1966, y se constituyó en República Cooperativa en 1971.

Este territorio, cuenta con diversos recursos naturales. Para el año 2012, los principales productos de exportación eran el azúcar, el arroz, la bauxita, el oro, la madera y el pescado. Sus principales destinos fueron Estados Unidos, Canadá, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. En esa década ya se incrementaban los capitales extranjeros no provenientes de Estados Unidos o de Europa, como era el caso de capitales chinos y rusos en la extracción de bauxita, y se esperaba que para el 2014 comenzara la exploración y explotación de petróleo y gas (Canterbury, 2013, pp. 151-166).

Posteriormente, a finales del 2019, el descubrimiento de yacimientos de petróleo en el mar, ha hecho que aparezcan las plataformas de explotación, con lo cual el Estado guyanés ha visto incrementado sus recursos a través del cobro de regalías, lo que supuso un gran crecimiento económico del PBI. Si bien la epidemia COVID-19, hizo que la producción petrolífera bajara, una vez que esta se ha ido superando, la producción empezó la curva ascendente.

Desde fines del 2019, la RCG comenzó a explotar el petróleo, lo que le permitió no sólo subsanar las pérdidas económicas producidas por el COVID-19, sino que también produjo un gran aumento del crecimiento económico. Esto causó un incremento de las exportaciones de petróleo y, aunque también ha exportado arroz, azúcar, bauxita, madera y oro, estos bienes han perdido importancia frente al petróleo:

Guyana ha tratado de diversificar su economía y crear oportunidades en todos los sectores económicos. Con el desarrollo del sector del petróleo y el gas, el país empezó a exportar petróleo. Guyana tiene previsto utilizar los

² La región conocida como Guyana Esequiba o Esequibo, comprende dos tercios del territorio guyanés, vive el 15% de la población y posee yacimientos de oro, diamantes, cobre y petróleo. Este territorio estuvo bajo la soberanía de España, Holanda y Gran Bretaña, sin límites precisos, y es reclamado por la República Bolivariana de Venezuela, porque argumenta que fue heredado de la Capitanía General de Venezuela durante el imperio español y siguió siendo parte de Venezuela luego de la independencia. Pero en 1814, los británicos firmaron un tratado con Holanda por la Guayana Británica, sin límites precisos en la parte occidental. El laudo arbitral de París, en 1899, reconoció la postura británica, pero 50 años después los venezolanos descubrieron vínculos entre los delegados ingleses y el juez, denunciando el laudo como “nulo”, firmándose en 1966 el Acuerdo de Ginebra, por el cual la zona es controlada por Guyana, pero la parte continental, el mar territorial y la zona económica exclusiva, son reclamadas por Venezuela.

ingresos para invertir en prioridades de desarrollo fundamentales (especialmente en educación y salud) y en sectores clave como la agricultura, con especial atención a la industria agroalimentaria, la industria manufacturera ligera, los servicios y el turismo (Organización Mundial de Comercio, 2022b, p. 3).

De todos modos, como señalara Canterbury (2013, p. 183), “el sector de la extracción se ubica indudablemente a la cabeza de la economía de Guyana en términos de ganancias por exportaciones”. En este contexto, Guyana ha tratado de atraer inversiones para diferentes sectores de la economía, especialmente el petróleo:

En 2019, el PIB del país ascendió a USD 4.280 millones, lo que representa un aumento del 10,36% con respecto a 2018; según la previsión revisada del FMI, en 2020 la tasa de crecimiento habría sido del 26,2%. Exxon Mobil tiene previsto producir al menos 750.000 barriles de petróleo al día para el año 2025. Guyana está a punto de convertirse en el mayor productor de petróleo del mundo por habitante y se está preparando ya para ello, poniendo en marcha el marco reglamentario necesario para gestionar el sector y las inversiones que se realizarán (Organización Mundial de Comercio, 2022b, p. 5).

En cuanto a su política externa, el Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional, se ha comprometido “a preservar la soberanía y la integridad territorial del país y contribuir al desarrollo económico y social del pueblo guyanés”, siendo “un facilitador clave en los esfuerzos de Guyana por lograr un desarrollo económico sostenido, mejorando así significativamente su contribución al enriquecimiento del pueblo guyanés” (Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional, s.f.).

También el presidente guyanés, Mohamed Irfaan Ali, ha señalado que en el 2023 su economía ha crecido casi el 40%, pero que ha debido enfrentar problemas limítrofes:

El año pasado también se vio amenazada nuestra soberanía y nuestra integridad territorial. Me alienta la unidad de nuestro pueblo en la defensa de nuestra patria y el rechazo inequívoco de cualquier reivindicación infundada sobre nuestro territorio. El año pasado también se produjeron éxitos y triunfos. Nuestra economía sigue sobre una base sólida, registrando en 2023 un crecimiento económico fenomenal que se estima en casi el 40 por

ciento. Este logro no es sólo un número, sino que refleja los esfuerzos concertados y las decisiones estratégicas adoptadas para impulsar nuestra economía hacia adelante (Ministerio de Finanzas, 2024, p. 2).

El objetivo del siguiente trabajo es analizar el incremento de las relaciones económicas chinas con Guyana tanto en las inversiones en infraestructura como en la explotación de recursos naturales, dentro del marco de iniciativas chinas tendientes a mejorar las relaciones con ALC. Al mismo tiempo, los chinos aprovechan la escasez de capital guyanés para el desarrollo de infraestructura y para la explotación de los recursos naturales. Se pretende demostrar a partir de información periodística, los escasos artículos académicos y los documentos oficiales, que la presencia china en Guyana, ha aumentado gracias a la dependencia guyanesa de los capitales extranjeros. Y que las relaciones económicas se han incrementado también por la exportación de materias primas sin valor agregado hacia la RPC, y la importación de manufacturas chinas, confirmando la existencia de un modelo de extracción y dependencia guyanesa externa.

CARICOM, Guyana y China

La RCG es un país miembro de la Comunidad del Caribe (CARICOM), y junto con otros países miembros, son países en desarrollo, pequeños en tamaño y población “y diversos en términos de geografía y población, cultura y niveles de desarrollo económico y social”. La CARICOM, posee cuatro pilares importantes: la integración económica, la coordinación de política exterior, el desarrollo humano y social y la seguridad (Comunidad del Caribe, 2024)³.

La historia de los países junto con las ideologías de los gobiernos de turno, han condicionado los vínculos con la RPC, puesto que varios países todavía reconocen a Taiwán. Se puede señalar entonces, que la política de la RPC hacia la CARICOM se caracteriza por lo siguiente (González Peña y Laneydi Martínez, 2015, pp. 286-287):

- Composición del reconocimiento diplomático a favor de China por los países que aún no aceptan el principio de “una sola China”.

³ Los países miembros de la CARICOM son: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Montserrat, Santa Lucía, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago. Los miembros asociados son: Anguila, Islas Bermudas, Islas Vírgenes Británicas, Islas Caimán, Islas Turcas y Caicos.

- Acceso a fuentes de energía, minerales, materias primas y alimentos presentes en algunos de los países de la región.
- Materializar posibilidades de exportación de bienes y servicios.
- Promover oportunidades de negocios en áreas de interés mutuo, al amparo de la estrategia de promoción de la Inversión Extranjera Directa (IED) china en el exterior.
- Contribuir a la promoción del liderazgo de China en el marco de la Cooperación Sur-Sur.
- Concretar proyectos de financiamiento en áreas de interés, en particular infraestructura, consecución de recursos y sectores extractivos, en apoyo a su política de “una sola China”.
- Contribuir al posicionamiento de China, la mejora de su imagen país y su capacidad de influencia internacional.
- Influir sobre los países de la CARICOM para lograr apoyo en foros multilaterales ante temas de interés estratégico para China.
- Aprovechar la posición geográfica estratégica de estos países por su cercanía con los EE. UU y el resto de las Américas.

Los países de la CARICOM, tienen diferentes objetivos para el acercamiento a la RPC (González Peña y Laneydi Martínez, 2015, p. 287):

- Acceder a las crecientes capacidades de China en el marco de la cooperación sur-sur.
- Atraer las fuentes de financiamiento y créditos chinos (que ofrecen mejores términos, múltiples modalidades, mayores volúmenes y menores condicionalidades para su otorgamiento).
- Diversificar sus orígenes tradicionales de importación, por un mercado seguro, con alta capacidad de compra y atractivo para sus principales productos de importación.
- Atraer a la IED china hacia sectores claves para el desarrollo económico y social de la región.
- Posicionar sus exportaciones de bienes en el inmenso mercado chino.
- Conciliar posiciones e intereses en foros multilaterales y globales para temas de interés estratégico, en especial lo relacionado al cambio climático.

- Equilibrar y diversificar la dependencia de la región hacia los actores tradicionales en sus relaciones externas, como son Estados Unidos y Europa.

En marzo del año pasado, Guo Haiyan (7 de marzo de 2023), la embajadora china en Guyana, realizaba una defensa de la Iniciativa de Seguridad Global (ISG), un documento donde se identificaban las principales directivas chinas para mantener la paz y seguridad global, y según el cual, China nunca comenzó una guerra, ni ocupó territorio extranjero, ni participó en bloques militares. Los seis compromisos eran: a) mantener una seguridad común y cooperativa; b) respetar la soberanía y la integridad territorial de todos los países no interfiriendo en los asuntos internos; c) comprometerse con los propósitos y los principios de la Carta de las Naciones Unidas, rechazando el unilateralismo y la confrontación de los bloques; d) comprometerse por la seguridad de los países porque todos son iguales; e) la resolución de las disputas a través del diálogo; f) favorecer el trabajo en conjunto para combatir el terrorismo, el cambio climático, y las amenazas del ciberterrorismo (Haiyan, 2023).

Este documento sobre seguridad, mostraba que se quería dejar de lado la lógica de la Guerra Fría, por lo que la injerencia china en el continente americano no debería, según los chinos, verse como una amenaza a los intereses económicos y de seguridad norteamericanos al sur del río Bravo. Es en ese marco de defensa de la igualdad soberana de los Estados y la no injerencia en los asuntos internos, que la RPC se relacionaba económica y políticamente con países como la RCG. Para los chinos, “todos los países, grandes o pequeños, fuertes o débiles, ricos o pobres, son miembros iguales de la comunidad internacional” (Haiyan, 2023).

Por eso cuando se conmemoraron los 50 años de las relaciones diplomáticas entre la RPC y la RCG, “las relaciones diplomáticas con la República Popular de China se establecieron en 1972, y desde entonces Guyana ha mantenido su apoyo y reconocimiento a China” (Clegg, 2014, p. 407), la embajadora china en Guyana, señaló que China estaba dispuesta a trabajar con Guyana “para profundizar la confianza política mutua, fortalecer la cooperación económica y comercial, mejorar los intercambios” (Embajada de la República Popular China en la República Cooperativa de Guyana, 2022). También el presidente de Guyana, Mohamed Irfaan Ali, en la Embajada China en Guyana, dentro del marco de los festejos, señaló que la cooperación entre ambos países se encontraba en casi todas las áreas, como “la agricultura, la cultura, la cooperación en materia de defensa, la educación, la salud, la tecnología de la

información y las comunicaciones, el desarrollo de infraestructura, la inversión privada, la seguridad, el deporte, el comercio y el transporte” (Embajada de la República Popular China en la República Cooperativa de Guyana, 2022).

Guyana y China: las relaciones económicas complementarias

Debido a las reformas económicas chinas en las décadas del ochenta y noventa, el crecimiento económico demandaba materias primas y alimentos en gran cantidad, por lo que misiones comerciales llegaron a diversas partes del mundo. En el caso de la RCG, en 1999, el gobierno guyanés aprobó una concesión forestal de miles de hectáreas a favor de la empresa china Jilin Industries Inc. por quince años, y también se inauguró una represa hidroeléctrica en Moco-moco. En el 2004, se otorgó otra concesión a una empresa china para explotación forestal, la Jailing Forest Industries Inc., y se firmó un acuerdo para la modernización de una planta de azúcar en Skeldon, ciudad ubicada en la frontera con la República de Surinam (De Toma García, 2024).

Otros proyectos financiados por la RPC, después del 11-S del 2001 aprovechando que Estados Unidos estaba más implicado en la lucha antiterrorista que en invertir en países suramericanos, fueron los siguientes:

Crédito por 40 millones de dólares para un proyecto de energía eléctrica. Construcción de Central Azucarero. Crédito de 40 millones de dólares para proyecto de alimentación. Compra de 70% de mina de Bauxita por la empresa Bonsai Minerals Group de 70%. Participación en la industria del transporte por la empresa china Communications Construction Company. Compra de equipos de lucha contra incendios con apoyo de financiamiento chino. Apoyo financiero para proyectos como “Una Laptop” por familia, proyecto hidroeléctrico de Amaila, la expansión del Aeropuerto internacional Cheddi Jagan y la construcción del Hotel Marriott (González Peña, 2015, p. 300).

En el período 2001-2012, el comercio aumentó en forma sostenida: “En 2001, Guyana exportó a China bienes por valor de 2,4 millones de dólares; en 2012, la cifra fue de 20,3 millones de dólares, casi 10 veces más; mientras que las importaciones chinas a Guyana fueron de 12,4 millones de dólares en 2001 y 194,5 millones de dólares en 2012” (Clegg, 2014, p. 407). Capitales chinos también se hicieron presentes en la explotación minera de bauxita, manganeso y oro. La empresa china Bosai Mineral

Group, para el 2016 procesaba más de un cuarto del total de bauxita de la RCG, a costa de la contaminación ambiental del aire y de cursos de agua. En el 2017, Guyana se incorporó oficialmente a la iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda, un año después comenzó el desarrollo de la red 4G, y en el 2020 los chinos compran los activos de la Guyana Goldfields dedicada a la explotación de oro (De Toma García, 2024). La RPC ha firmado un tratado para la protección y promoción bilateral de inversiones con la RCG, y se han firmado otros acuerdos (González Peña, Laneydi Martínez, 2015, p. 320):

- Acuerdo para ayudar a Guyana en la mejora de las tecnologías para el arroz, las verduras, y para establecer un centro de cultivo integrado de peces (1999).
- Acuerdo marco para la prestación de un préstamo en condiciones favorables por parte del gobierno de China a Guyana (2012).
- Convenio de crédito sobre los procedimientos contables entre el Banco de Guyana y el Banco de Desarrollo de China (2012).
- Acuerdo de Cooperación Económica y Técnica (2012).
- Acuerdo para el envío de un equipo médico chino para trabajar en el sector de la salud en Guyana (1993, 1999 y 2012).
- Acuerdo de cooperación financiera de unos 8,6 millones USD \$ (2013).
- Acuerdo para la ayuda exterior propuesto para la emisión de CCTV- 9 por la Agencia de Información Pública y la Red Nacional de Comunicaciones (2013).

En materia de seguridad, los chinos han obsequiado un avión de transporte militar, vehículos coches de policía, motocicletas y otros equipamientos tanto para las Fuerzas de Defensa de Guyana como para la policía (Ellis, 2023). Asimismo, dentro del marco de la cooperación mutua, se acentuaron los proyectos para desarrollar el sector del arroz y de la pesca, a partir de asistencia técnica china a Guyana a través del proyecto Cage Culture, para impulsar la pesca guyanesa. China proporcionaría capacitación y jaulas para el desarrollo de la pesca, trabajando en conjunto con la CARICOM para reducir la importación de alimentos.

En el caso del arroz, se introdujeron nuevas variedades en las áreas inundadas de Guyana, esperando asimismo los guyaneses, ser autosuficientes para el 2025 en maíz y soja, con ayuda china y reducir también las importaciones. También se efectivizaron

proyectos de ayuda en ganadería, y acuicultura beneficiando a las poblaciones indígenas. Un ejemplo de triunfo en cuanto a la acuicultura, es el camarón donde la producción aumentó fuertemente (Parkinson, 2023).

Según la embajadora china en Guyana, la cooperación económica y comercial ha aumentado fuertemente en los últimos años redundando en una mejora de bienestar de guyaneses y chinos, y “Guyana se ha convertido en el mayor socio comercial de China entre los países de CARICOM”. Asimismo, los chinos han ayudado no solo en proyectos de infraestructura como la construcción del Centro de Conferencias Arthur Chung, sino también en el caso de la pandemia COVID-19, Guyana ha sido el primer gobierno que ha recibido vacunas chinas, al mismo tiempo que la Brigada Médica China asiste al país desde 1993, a partir del Acuerdo de Cooperación Médica firmado entre China y Guyana. Junto con becas para guyaneses en universidades chinas, el gobierno suramericano ha firmado contratos para la construcción de seis hospitales regionales por parte de Sinopharm International (Staff Reporter, 4 de mayo de 2023).

Los ingresos provistos por las exportaciones de petróleo han permitido financiar el 30% del presupuesto gubernamental, al mismo tiempo que la economía creció un 62% en el 2022. La entrada de divisas ha permitido aumentar el presupuesto de salud, educación y vivienda al mismo tiempo que se han desarrollado proyectos de infraestructura, energía hidroeléctrica y energía solar. Guyana lidera la lista de los descubrimientos de petróleo en alta mar desde el 2015.

En febrero del 2021, ExxonMobil, Hess y la China National Offshore Oil Corporation (CNOOC), crearon la Greater Guyana Initiative (GGI) para apoyo de las capacidades productivas del país durante la siguiente década. Unos 100 millones de dólares se utilizarían para sostén de programas de capacitación de recursos humanos, y mejorar la educación y la atención médica. Más allá de esto, Guyana se ha beneficiado de la ayuda china: el centro de conferencias y el hotel Marriot, junto con el aeropuerto principal y la futura construcción de un puente sobre el río Demerara.

En este último caso, la empresa China Railway Construction Corporation Limited (CRCC), fue sancionada en el 2019 por fraude por el Banco Mundial. Sin embargo, los gobiernos firmaron el acuerdo por 260 millones de dólares para que en el transcurso de dos años se construyera el puente. Otros proyectos chinos son la participación de CNOOC en el consorcio que controla los campos petroleros de Stabroek, la explotación de una firma china en la mina de bauxita Omai, y las mejoras

realizadas por empresas chinas del Aeropuerto Internacional Cheddi Jagan, ubicado a 41 kilómetros al sur de la capital de Guyana en la ciudad de Timehri.

Para el 2015, la RPC casi no figuraba entre los principales destinos de las exportaciones, pero para el 2020, su porcentaje ascendía al 4,6%. En el 2015, los primeros lugares eran para Canadá, Estados Unidos, Unión Europea, Reino Unido, y el CARICOM. Para el 2020, el orden era Estados Unidos, Canadá, la Unión Europea, Emiratos Árabes Unidos, CARICOM, Singapur. En cuanto a las importaciones, en el 2015, los productos importados de China ocupaban el 7,6%, mientras que para el 2020 eran del 9,7%. Las importaciones mayoritariamente provenían de CARICOM, Estados Unidos, Trinidad y Tobago, China. Para el 2020 el orden era igual pero el porcentaje chino se había incrementado (Organización Mundial de Comercio, 2022a, pp. 17-86).

Para el 2022, China exportó por 536 millones de dólares a Guyana. Los principales productos fueron vehículos de construcción, tubos de hierro, y neumáticos. En los últimos 27 años, las exportaciones chinas han crecido a una tasa anual de más del 18%. Las exportaciones guyanesas sumaron 688 millones de dólares y los principales productos fueron el petróleo crudo (646 millones), la madera en bruto y estacas de madera (Observatorio de la Complejidad Económica, 2024).

China se ha relacionado con la RCG desde hace 50 años, esperando que este país se convirtiera en una cabeza de puente en el norte del continente suramericano, si bien hoy la República Bolivariana de Venezuela es la aliada estratégica en esa zona. Pero eso no se sabía hace cincuenta años atrás. Lo que tampoco se conocía, era la existencia de petróleo en la zona costera de Guyana en el Océano Atlántico, lo que lleva hoy en día al financiamiento de infraestructura para su explotación. Y ahí es donde aparece China buscando beneficios mutuos. De hecho, fue una empresa china la que realizó un mapa sobre los recursos minerales de la RCG. Aunque a casi 200 kilómetros de la costa quien encontró yacimientos petrolíferos fueron los de la empresa ExxonMobil.

Al margen de los recursos naturales explotados y exportados desde hace tiempo, el petróleo es el que lleva la delantera actualmente en cuanto a la influencia sobre los ingresos del Estado guyanés. El problema se plantea con la corrupción, la burocracia, y la disputa territorial que tiene el país con la República Bolivariana de Venezuela por el territorio del Esequibo.

Además, se esperaba que los chinos construyeran una central hidroeléctrica en Amalia Falls, una carretera conectando Georgetown y Berbice –región oriental de Guyana- con el norte de Brasil, y expandieran la zona de banda ancha. Esta vinculación

estratégica mediante el desarrollo de infraestructura entre Guyana-Brasil, acortaría los tiempos en la región bajando los costos para enviar los productos hacia todo el noreste brasileño. Por otra parte, esta apertura vial, serviría para tener acceso a zonas mineras de Guyana que contienen bauxita, oro y otros minerales, que podrían ser explotados y exportados en el futuro, especialmente hacia la RPC. La RCG es uno de los países que envía maderas preciosas a la RPC, lo que fomenta en forma indiscriminada la deforestación.

Por otra parte, la RCG permitió en el 2021, la apertura de una oficina comercial de Taiwán, que incluía la cooperación en agricultura, educación y comercio, sin representar el establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países. Si bien Estados Unidos mostró satisfacción con la medida, un día después del acuerdo, Guyana lo rescindió, debido a las presiones chinas para que lo dejaran sin efecto. La RCG aclaró que no había establecido lazos diplomáticos con Taiwán, y que su política siempre ha sido la de “una sola China”, dejando explícito que privilegiaba las relaciones económicas, políticas y diplomáticas con su aliado, amigo e inversor, la RPC (Infobae, 2021).

Sin embargo, en el 2023, la RCG fue el primer país en imponer nuevamente restricciones a la entrada de ciudadanas/os chinas/os debido a un aumento de casos de contagios de COVID-19 (Infobae, 2023). Finalmente, ese mismo año, dentro del marco de la visita del presidente de la RCG, Mohamed Irfaan Ali a la RPC, participó su intención de afianzar las relaciones bilaterales asociándose a la IFR, con la intención de firmar el “Plan de Cooperación BRI”, comprometiéndose a conformar un Grupo de Trabajo de Inversión y Cooperación Económica Guyana-RPC (Ellis, 2023).

Consideraciones finales

La política exterior china se ha caracterizado por promover la cooperación con los países de América Latina y el Caribe, respetando su soberanía e integridad territorial, sin intervenir en los asuntos internos, pero señalándoles que no debían reconocer a Taiwán. Sus empresas han participado y participan en obras de infraestructura como carreteras, aeropuertos, puertos, etcétera. Asimismo, invierten en proyectos que explotan y exportan los recursos naturales. Sin embargo, este apoyo mediante inversiones o préstamos ha significado para los países de América Latina y el

Caribe, una profundización de la reprimarización de su modelo productivo puesto que la RPC, ha importado recursos naturales que requieren sus industrias como el petróleo, al mismo tiempo que alimentos como los cereales: “Esta tendencia es preocupante, por cuanto aleja a la región de una trayectoria exportadora marcada por la creciente incorporación de conocimiento en bienes y servicios, así como por una mayor sostenibilidad ambiental” (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2023b, p. 122).

La RPC representa un amplio mercado para los productos latinoamericanos y caribeños, y esto ha generado una dependencia debido a la exportación de materias primas que si bien se han beneficiado por el aumento de los precios internacionales, esto no ha significado un empuje hacia el desarrollo económico de nuestros países. Los hidrocarburos, los minerales y los alimentos exportados en este caso por Guyana, no han hecho más que profundizar un modelo que refuerza una estructura de exportación primaria, conduciendo a una vulnerabilidad de su economía ante las variaciones de los precios.

En el 2003, China y Guyana firmaron un acuerdo de cooperación económica y tecnológica y otro sobre protección de inversiones, incrementando lentamente las relaciones mutuas (Ministerio de Comercio de la República Popular China y Oficina Económica y Comercial de la Embajada de la República Popular China en la República Cooperativa de Guyana, 2004). Guyana ha mantenido los mercados tradicionales para sus exportaciones, aunque paulatinamente China va ocupando una posición mayor en sus relaciones comerciales. El país ha tratado de diversificar sus exportaciones, pero el petróleo ha empezado a ocupar un lugar primordial en ellas aprovechando el alza de los precios internacionales. Entre enero-junio del 2022 a enero junio del 2023, el crecimiento del valor de las exportaciones de Guyana fue del 66,1% debido al acrecentamiento de los volúmenes de exportación del petróleo (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2023b, p. 63).

La RCG posee un gran potencial económico a partir de los descubrimientos de yacimientos petrolíferos, pero esto no ha significado que sus problemas internos y externos se puedan resolver en el corto plazo. Internamente, la pobreza y la desigualdad social son cuestiones que requieren decisiones a largo plazo. Externamente, la RCG enfrenta reclamos venezolanos de una gran parte de su territorio, a lo que se le suma la posible llegada de venezolanos que huyen de su país por la crisis económica y social.

Las fuerzas armadas guyanesas no son una garantía contra ninguno de estos dos problemas externos.

En conclusión, el desafío que tiene por delante el país, es poder distribuir el ingreso petrolero y de otras explotaciones en diferentes sectores sociales y económicos, por ejemplo, las pequeñas y medianas empresas, para conseguir el desarrollo económico de amplios sectores de la población postergados durante décadas. Guyana a pesar del petróleo continúa siendo una economía pequeña y muy vulnerable a las variaciones de los precios internacionales.

Con los ingresos se podría realizar una sustitución de importaciones fomentando y ayudando a las pequeñas y medianas empresas nacionales, lo que traería paralelamente una menor dependencia de los mercados extranjeros, de las variaciones de los precios internacionales, y un aumento de la mano de obra empleada. Se requieren planes macroeconómicos a largo plazo que garanticen el avance de conquistas sociales y el crecimiento económico necesario para el país aprovechando la bonanza petrolera.

Bibliografía

Bernal-Meza, R. (2012). China y la configuración del nuevo orden internacional: las relaciones China-MERCOSUR y Chile. En Bernal-Meza R., Quintanar, S. (Coords.), *Regionalismo y Orden Mundial: Suramérica, Europa y China*, (pp. 55-114). Grupo Editor Latinoamericano.

Canterbury, D. (2013). El capitalismo extractivo: el caso de Guyana. *Estudios Críticos del Desarrollo*, 3 (4), pp. 145–189. <https://estudiosdeldesarrollo.mx/estudioscriticosdeldesarrollo/wp-content/uploads/2019/01/ECD4-5.pdf>

Clavijo Vitto, W. (2021). Petróleo como alavanca para o desenvolvimento econômico: analisando oportunidades e desafios para a República Cooperativa da Guiana. *Brazilian Journal of Latin American Studies*, 20 (41), pp. 49-77. <https://doi.org/10.11606/issn.1676-6288.prolam.2021.185406>

Clegg, P. (2014). Guyana, su política exterior y el camino hacia el desarrollo. *La Mesa Redonda*, 103 (4), pp. 399–410. <https://doi.org/10.1080/00358533.2014.941193>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2021). *Estudio económico de América Latina y el Caribe*. CEPAL. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47192/93/EE2021_Guyana_es.pdf

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2023a). *Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe El desafío de dinamizar las exportaciones manufactureras*. CEPAL.

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/48650/S2200846_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2023b). *Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe. Cambios estructurales y tendencias en el comercio mundial y regional: retos y oportunidades*. CEPAL.

<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/28fbd6ab-cb1d-4b23-b4f2-36fb1080bba6/content>

Comunidad del Caribe. (2024). <https://caricom.org/our-community/who-we-are/>

De Toma García, R. (2024). China, Guyana y la confluencia de intereses estratégicos sobre la Guayana Esequiba reclamada por Venezuela. *Revista InterAção*, 15 (1). <https://doi.org/10.5902/2357797586279>

Departamento de América Latina y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores de China. (2016). *ABC sobre el Foro China-CELAC*.

http://www.chinacelacforum.org/esp/ltjj_2/201612/P020210828089826734396.pdf

Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe. (2016). http://ar.china-embassy.gov.cn/esp/jrzg/201611/t20161124_4721872.htm

Ellis, R. (24 de agosto de 2023). Guyana y China: ¿Reavivar una vieja llama? *América Economía*. <https://www.americaeconomia.com/analisis-y-opinion/guyana-y-china-reavivar-una-vieja-llama>

Embajada de la República Popular China en la República Cooperativa de Guyana. (2022). Embajada de China en Guyana celebró la Ceremonia del 50° Aniversario de las Relaciones Diplomáticas entre China y Guyana.

García Casas, L. (11 de abril de 2023). China ya no busca solo materias primas en Latinoamérica. *Deutsche Welle*. <https://www.dw.com/es/china-ya-no-busca-solo-materias-primas-en-latinoam%C3%A9rica/a-65005766>

González Peña, M., Laneydi Martínez, A. (2015). Las relaciones de los países de la Comunidad del Caribe (CARICOM) con China: ¿David vs Goliat? En Bonilla Soria, A. y Milet García, P. (Eds.). *China en América Latina y el Caribe: Escenarios estratégicos subregionales*. FLACSO, pp. 275-336. https://biblioteca-repositorio.clacso.edu.ar/bitstream/CLACSO/5210/1/pdf_1272.pdf

Haiyan, G. (7 de marzo de 2023). Lograr la seguridad común para todos los países implica unidad, cooperación entre la comunidad internacional. *Guyana Chronicle*. <https://guyanachronicle.com/2023/03/07/achieving-common-security-for-all-countries-entails-unity-cooperation-among-international-community/>

Infobae. (4 de febrero de 2021). Taiwán abre oficina comercial en Guyana; enfurece a China. *Infobae*. <https://www.infobae.com/america/agencias/2021/02/04/taiwan-abre-oficina-comercial-en-guyana-enfurece-a-china/>

Luque González, A., Herrero-García, N. y Peñaherrera-Melo, J. (2018). Extractivismo en América Latina: ¿Bien común o democracia delegativa? *M+A. Revista Electrónica de Medio Ambiente*, 19 (1), pp. 121-137. https://www.ucm.es/data/cont/media/www/pag-114977/ARTICULO_6_M+A2018.1.pdf

Mila-Maldonado, A. (2024). ¿Venezuela o Guyana, quién gana (en) el Esequibo? Claves para entender una disputa histórica. Fundación Carolina. *Análisis Carolina*, 4, pp. 1-16. <https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2024/01/AC-4-2024.pdf>

Ministerio de Comercio de la República Popular China y Oficina Económica y Comercial de la Embajada de la República Popular China en la República Cooperativa de Guyana. (2004). Relaciones bilaterales. <http://gy.mofcom.gov.cn/article/bilateralcooperation/200411/20041100003978.shtml>

Ministerio de Finanzas. (2024). Budget 2024 at a Glance. Staying the course: Building prosperity for all. <https://finance.gov.gy/wp-content/uploads/2024/01/Budget%20At%20A%20Glance%202024.pdf>

Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional, (s.f.). <https://www.minfor.gov.gy/ministry/about-us>

Newsroom Infobae. (6 de enero de 2023). Guyana, primer país de Caricom en imponer restricciones a viajeros de China. *Infobae*. <https://www.infobae.com/america/agencias/2023/01/06/guyana-primer-pais-de-caricom-en-imponer-restricciones-a-viajeros-de-china-2/>

Newsroom Infobae. (5 de febrero de 2021). Guyana rescinde acuerdo con Taiwán después de que China pidió corregir error. *Infobae*. <https://www.infobae.com/america/agencias/2021/02/05/guyana-rescinde-acuerdo-con-taiwan-despues-de-que-china-pidio-corregir-error/>

- Observatorio de la Complejidad Económica. (2024). <https://oec.world/en/profile/bilateral-country/chn/partner/guy>
- Organización Mundial de Comercio. (2022a). *Examen de las políticas comerciales. Informe de la Secretaría.* Guyana. https://www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/s422_s.pdf
- Organización Mundial de Comercio. (2022b). *Examen de las políticas comerciales. Informe de Guyana.* https://www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/g422_s.pdf
- Oviedo, E. (2012). Puja de modernizaciones y relaciones económicas chino-latinoamericanas en un mundo en crisis. En Bernal-Meza, R. y Quintanar, S. (Coords.), *Regionalismo y Orden Mundial: Suramérica, Europa y China*, (pp. 115-151). Grupo Editor Latinoamericano.
- Parkinson, C. (29 de marzo de 2023). Guyana, China discuss cooperation in rice, fisheries sector. *Guyana Chronicle*. <https://guyanachronicle.com/2023/03/29/guyana-china-discuss-co-operation-in-rice-fisheries-sector/>
- Pelcastre, J. (22 de agosto de 2022). Empresa china polémica construirá el puente Demerara en Guyana. *Diálogo Américas*. <https://dialogo-americas.com/es/articles/empresa-china-polemica-construira-el-puente-demerara-en-guyana/#.ZGRDYXbMLrc>
- Serbin, A. (2022). Las relaciones entre China y América Latina: Una revisión de los estudios y tendencias más recientes (2010-2020). Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales. *Documentos CRIES*, 22. <http://www.cries.org/wp-content/uploads/2022/01/LAS-RELACIONES-ENTRE-CHINA-y-ALC-FINAL-FINAL.pdf>
- Staff Reporter. (22 de enero de 2023). Guyana's oil revenues to fund 30% of historic 2023 budget. *Guyana Chronicle*. <https://guyanachronicle.com/2023/01/22/guyanas-oil-revenues-to-fund-30-of-historic-2023-budget/>
- Staff Reporter. (12 de febrero de 2023). Guyana's growing geopolitical and regional influence. *Guyana Chronicle*. <https://guyanachronicle.com/2023/02/12/guyanas-growing-geopolitical-and-regional-influence/>
- Staff Reporter. (5 de marzo de 2023). The 'Greater Guyana Initiative' benefits Guyanese capacity development. *Guyana Chronicle*. <https://guyanachronicle.com/2023/03/05/the-greater-guyana-initiative-benefits-guyanese-capacity-development/>

Staff Reporter. (2 de abril de 2023). Guyana at the centre of an offshore oil surge and FPSO market boom. *Guyana Chronicle*. <https://guyanachronicle.com/2023/04/02/guyana-at-the-centre-of-an-offshore-oil-surge-and-fps0-market-boom/>

Staff Reporter. (4 de mayo de 2023). Guyana becomes China's largest trading partner in the Caribbean. *Guyana Chronicle*. <https://guyanachronicle.com/2023/05/04/guyana-becomes-chinas-largest-trading-partner-in-the-caribbean/>

The State Council Information Office of the People's Republic of China. (2023). A Global Community of Shared Future: China's Proposals and Actions. https://english.www.gov.cn/news/202309/26/content_WS6512703dc6d0868f4e8dfc37.html

Xing, L. (2012). China y el orden mundial capitalista: el nexo de la transformación interna de China y su impacto externo. En Bernal-Meza, R. y Quintanar, S. (Coords.), *Regionalismo y Orden Mundial: Suramérica, Europa y China*, (pp. 29-53). Grupo Editor Latinoamericano.

Youkee, M. (28 de enero de 2019). China extiende su alcance a Guyana. *Diálogo chino*. <https://dialogochino.net/es/infraestructura-es/21419-china-extiende-su-alcance-a-guyana/>